立地に応じた住宅施策のあり方【資料集】

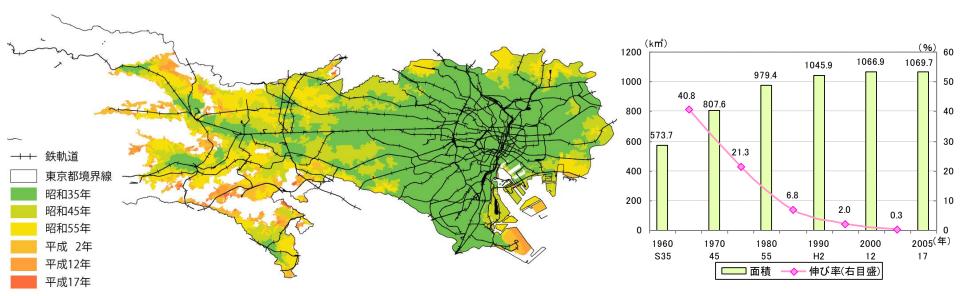
\Diamond	住宅市街地の現状 ・・・・・・・・・・・・・・・・・・・ 1
\Diamond	東京都が目指すべき将来像 ・・・・・・・・・・・・・・・ 13

人口集中地区の状況

- 人口集中地区(DID地区)が設定されるようになった1960年以降の人口集中地区の拡大状況を見ると、
- ・1980年頃までは高度経済成長期の大量の人口流入に伴い、人口集中地区(DID地区)は急速に拡大した。
- 1980年以降は拡大のペースが弱まり、バブル経済期の頃までにほぼ終息した。

人口集中地区(DID地区)の拡大(東京都内)

人口集中地区の面積の推移



(資料)(国土数値情報ダウンロードサービスより作成)

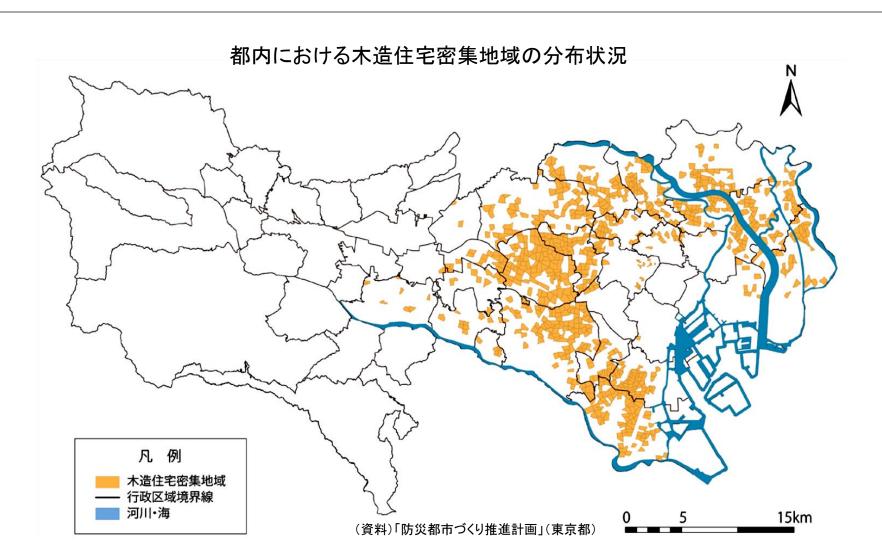
(資料)「国勢調査」(総務省)

人口集中地区(DID地区):

- ・原則として、人口密度が1平方キロメートル当たり4,000人以上の基本単位区等が市区町村の境域内で互いに隣接し、それらの隣接した地域の人口が国勢調査時に5,000人以上を有する地域をいう。
- ・都市的地域と農村的地域の区分けや、狭義の都市としての市街地の規模を示す指標として使用される。

木造住宅密集地域

・戦後の急速な市街化などにより形成された木造住宅密集地域は、都内約16,000haであり、山手線外周部を中心に広域に分布している。



防災都市づくり推進計画

• 都では、「防災都市づくり推進計画」(平成22年1月改定)を定め、特に老朽化した木造建築物が集積するなど、震災時の大きな被害が想定される地域を「整備地域」に指定し、防災都市づくりに係る施策を展開している。(整備地域:28地域、約7,000ha)

防災都市づくり推進計画 (平成22年1月改定) 東京都震災対策条例に基づき、地震に強い防災都市づくりを推進するための計画

- 〇 施策の基本方針 (平成21年度~37年度)
 - ・整備地域等の改善特に甚大な被害が想定される木造住宅密集地域を整備地域(7,000ha)に指定
 - 延焼遮断帯の整備
 - 緊急輸送道路の機能確保
 - •避難場所等の確保
- 整備プログラム (平成21年度~27年度)
 - 整備地域、延焼遮断帯等の具体的な整備計画



木密地域不燃化10年プロジェクト

• 都では、平成24年1月に「木密地域不燃化10年プロジェクト」を立ち上げ、木造住宅密集地域の改善を一 段と加速させる取組を行っている。

《取組の方針》

特に甚大な被害が想定される整備地域(約7,000ha)を対象に、10年間の重点的・集中的な取組を実施し、 木密地域を燃え広がらない・燃えないまちにする

- ◆整備地域における不燃領域率 平成32年度までに70%
- ◆整備地域における主要な都市計画道路の整備 平成32年度までに100%

《具体的取組》

区と連携した市街地の不燃化の促進(不燃化特区制度)

- 〇防災都市づくり推進計画に定める整備地域(約7,000ha)の中で、特に重点的・集中的に改善を図るべき地区を、平成25年3月に創設した不燃化特区制度に基づき指定し、地区の状況に応じた支援を実施
- 〇平成27年4月現在52地区で取組を実施し、建物の除却、建替え、全戸訪問等を実施

延焼遮断帯を形成する主要な都市計画道路の整備

- 〇整備地域内の延焼遮断帯を形成する主要な都市計画道路を対象に特定整備路線を指定 (28区間、延長約26キロメートル)
- ○特定整備路線にかかる地権者等に対して、生活再建等のための特別の支援を実施
- ○全ての区間において地元説明会を開催し、順次、事業化に向け測量作業などを実施

地域における防災まちづくりの気運醸成

不燃化特区内における都税の減免措置

〇一定の要件を満たす、不燃化のために建替えを行った住宅及び老朽住宅を除却した土地について、固定 資産税・都市計画税を減免

緊急輸送道路沿道建築物の耐震化

- ・地震により、緊急輸送道路など防災上重要な道路の沿道建築物が倒壊し、道路閉塞を起こした場合、広域的 な避難や救急・消火活動に大きな支障を来し、甚大な被害につながるおそれがある。
- ・また、地震発生後の緊急物資等の輸送や、復旧・復興活動を困難にさせることが懸念される。
- ・このため、都は、地震発生時に閉塞を防ぐべき道路をあらかじめ指定し、沿道建築物について、助成事業 (耐震診断・耐震改修・補強設計・建替え・除却)やアドバイザー無料派遣などにより、重点的に耐震化を 促進している。



緊急輸送道路沿道建築物の耐震化に向けた取組

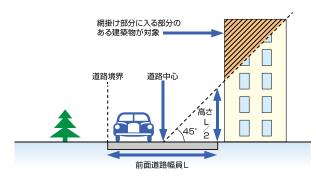
1 条例※1による耐震診断の義務化をはじめとする規制誘導策を実施

※1 東京都における緊急輸送道路 沿道建築物の耐震化を推進する 条例(平成23(2011)年4月施行)

■対象建築物

次のすべての条件を満たす建築物

- ・旧耐震基準で建築されたもの
- ・特定緊急輸送道路※2の沿道にあるもの
- ・道路幅員のおおむね1/2を超える高さ
 - ※2 特に重要で早急に沿道建築物の耐震化を 図るべき道路として条例に基づき指定



特定緊急輸送道路:約1,000 k m 特定緊急輸送道路沿道建築物:約4,800棟 (うちマンション用途約1,200棟)

■条例の基本的枠組み

特定緊急輸送道路の指定 平成23(2011)年6月 ●義務の対象建物を特定



耐震診断(義務付け) 平成24(2012)年4月



●指導·助言·指示

- ●実施の有無の公表 (平成27(2015)年2月から、 順次実施)
- ●診断実施命令

耐震改修(努力義務)

- ●指導·助言
- ●指示

耐震改修促進法の改正(平成25(2013)11月施行)を受け、特定緊急輸送道路を同法に基づく耐震診断義務付け道路として、東京都耐震改修促進計画に位置付け (平成26(2014)年4月)

2 条例化に合わせ助成制度を拡充

- ・診断義務が課される路線については、原則全額補助を実施。
- ・耐震改修促進法が改正されたことに伴い、法に基づき特定沿道建築物に対する補助を拡充。 合わせて分譲マンションに対する5,000㎡の面積要件を撤廃。

マンションストックの状況

- ・マンションの新築着工戸数は近年4万戸程度で推移しており、ストック数(着工累積戸数)は約168万戸となっている。
- ・都内の高経年マンションは、都心部に集中して立地している。

築30年以上の分譲マンションの分布状況(都内) (資料)東京都都市整備局

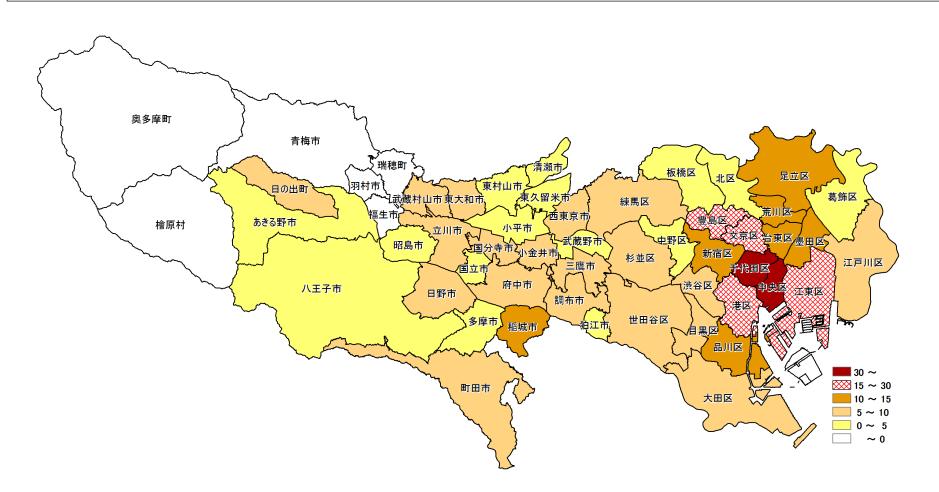
マンション着エ戸数及び累積戸数の推移



(資料) 住宅・土地統計調査/総務省、都建築統計年報、住宅着工統計/東京都都市整備局 (備考) 1970 年以前のストック集計は「平成10(1998)年住宅・土地統計調査」による。 以降は、「住宅着工統計」による着工戸数を加算。

人口の増減

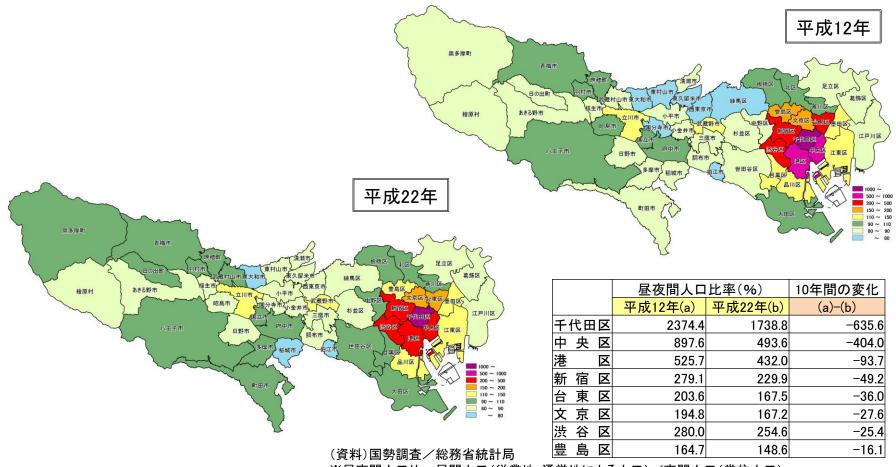
・最近10年間(平成17年~27年まで)の人口上昇率上位の区市町村を見ると、中央区(57.0%)、千代田区(33.6%)、港区(25.4%)、豊島区(17.9%)、江東区(17.9%)、文京区(17.1%)の順となっている。



(資料)人口の動き/東京都総務局

昼夜間人口比

- ・平成22年の昼夜間人口比が、平成12年に比べて10ポイント以上緩和したのは、千代田区、中央区、港区、新宿区、台東区、文京区、渋谷区、豊島区の8区である。
- ・この8区のうち、港区・豊島区・文京区では昼夜間人口ともに増加しているが、その他5区では夜間人口の 増加と昼間人口の減少が同時に進行している。

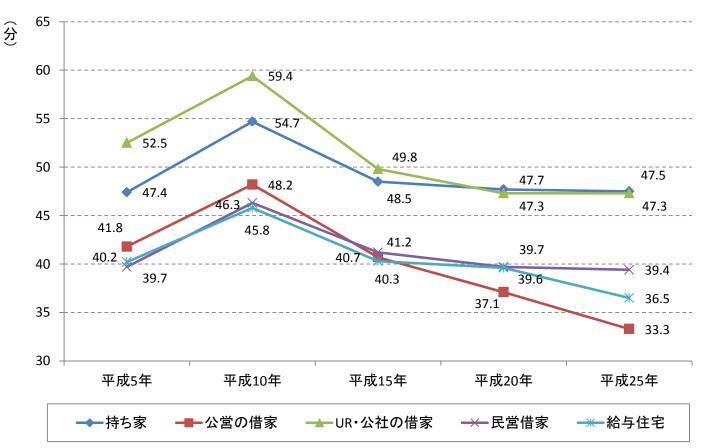


※昼夜間人口比=昼間人口(従業地・通学地による人口)/夜間人口(常住人口)

平均通勤時間の推移

・東京都における住宅の所有関係別平均通勤時間の推移をみると、平成5年から10年の間は通勤時間は長くなったが、その後は短縮傾向にある。

住宅の所有関係別通勤時間の推移



(資料)住宅・土地統計調査/総務省統計局

都心居住について

・1980年代からバブル期にかけて、東京への業務機能の集積が加速し、地価の高騰などから都心からの人口流出が起こったが、東京都住宅マスタープラン等を踏まえた都心居住施策の推進や、大規模な新規住宅供給などにより、人口、昼夜間人口比、平均通勤時間などからも都心部への人口回帰が進んだことが確認できる。

第1次東京都住宅マスタープラン(1991(平成3)年3月)

※東京都住宅マスタープランの一部を要約

- ・区部の中心部においては、住宅地の業務系への用途転換が急速に進んだことなどの結果、定住人口の著しい減少を招き、地域によってはコミュニティの 崩壊が進みつつある。
- ・都市部に集中した業務機能を適切に分散するとともに、区部中心部における定住人口の確保・回復に資する住宅政策を展開する。
- 特定街区、用途別容積型地区計画制度などの制度の活用などの住宅施策を展開する。
- ・都心居住回復ゾーン(千代田区、中央区、港区、新宿区、文京区、台東区、渋谷区)を重点供給地域として指定し、住宅供給の促進により定住人口の維持・回復を図る。

第2次東京都住宅マスタープラン(1997(平成9)年3月)

- ・人口の空洞化やファミリー世帯の減少によって、高齢者に偏った人口構成、職住一体型の地域産業の衰退、地域コミュニティの衰退、地域の安全性の低下、長年培われてきた文化や伝統の喪失、活力や魅力の減退等が懸念される。
- ・都心共同住宅供給事業等の多様な事業・制度の活用や公共住宅の的確な供給などにより、都心居住の総合的・計画的な推進を図る。
- ・都心居住を効果的に推進するため、都心居住の推進を図るべき地域(環状七号線と都市高速湾岸線に囲まれた地域)を重点供給地域として指定する。

第3次東京都住宅マスタープラン(2002年(平成14)年2月)

- ・都心地域では1997年(平成9)年頃から人口が増加し始め、マンションの建設ラッシュなどの影響で区部の人口は増加したが、人口空洞化や職住遠隔化の構造が改善されたとはいいがたい。
- ・民間活力との連携による職住が複合したプロジェクトの推進、都心居住推進施策の重点化・拡充などにより、職と住の近接が図られ、都民の活発な都市活動を生み出す都心居住を推進する仕組みをつくる。
- ・生活機能の充実とあわせた居住機能の回復により、高密な中にもゆとりある職住が複合した住宅市街地を形成するため、23区全域を一つの重点供給 地域として位置づける。

第4次東京都住宅マスタープラン(2007年(平成19)年3月)

- ・都心地域を始め住宅供給が活発化している一方で、良好な住環境の維持・形成の面での課題や、人口減少社会の到来が予想され、空き家や空き地が 増加していくことが懸念される。
- ・都心地域をはじめ業務・商業機能等との調和を図りながら居住機能の強化を図るべき地域では、都市開発諸制度等の適切な運用や、都有地の有効活用、区との連携による都市再生促進事業の実施などにより、質の高い民間住宅の供給を促進し、職住のバランスのとれた複合市街地の形成を図る。
- ・区部については、都心居住を効果的に推進するため、23区全域を一つの重点供給地域として位置づける。

第5次東京都住宅マスタープラン(2012年(平成24)年3月)

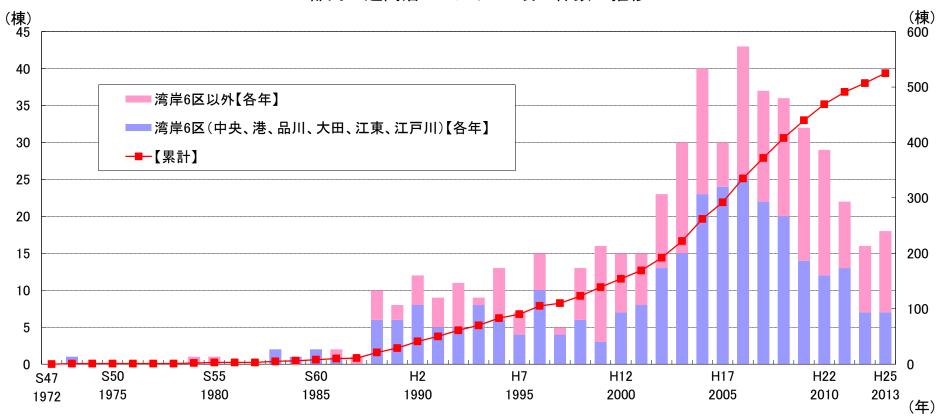
- ・都心地域をはじめ業務・商業機能等との調和を図りながら居住機能の強化を図るべき地域では、都市開発諸制度等の適切な運用や、都有地の有効活用、区との連携による都市再生促進事業の実施などにより、質の高い民間住宅の供給を促進し、職住のバランスのとれた複合市街地の形成を図る。
- ・23区全域を一体の地域として居住機能の維持・向上を図るため、一つの重点供給地域として指定する。

11

超高層マンションの状況

- ・高さが60mを超える超高層マンションは、1980年代後半から急増し、2006年をピークに減少していたが、2013年は、前年比で増加に転じている。
- ・これまでの累計上、湾岸6区に超高層マンション全体の約6割が集積している。

都内の超高層マンションの竣工棟数の推移



(資料)1「建築統計年報(平成25(2013)年度版」(東京都)に基づき、昭和39(1964)年から平成25(2013)年度末までに建築確認済みの棟数を算出(予定込み)。 2 住宅の用途を含む高さ60m以上の建築物(分譲・賃貸含む)。

◇ 東京都が目指すべき将来像

都市計画区域マスタープラン

- ・広域的には、東京圏全体の視点に立った都市構造として「環状メガロポリス構造」を実現する。
- ・身近な圏域では交通結節点などを中心に市街地を集約型の地域構造へ再編する。

【東京都が目指すべき将来像】

東京の都市構造

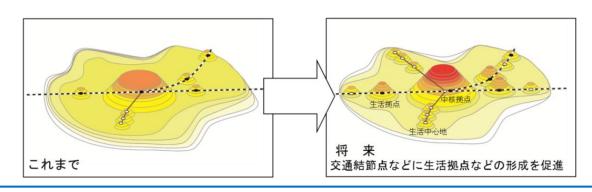
●広域的には、東京圏全体の視点に立った都市構造として「環状メガロポリス構造」を実現

圏域全体の一体的な都市機能を発揮し、国際競争力を備えた魅力ある首都を実現

- ●身近な圏域では交通結節点などを中心に市街地を集約型の地域構造へ再編
 - ⇒快適な都市生活と機能的な都市活動を確保し、誰もが暮らしやすいまちを実現
 - ⇒地域特性に応じた拠点(中核拠点、生活拠点、生活中心地)を育成



- ○誰もが徒歩や公共交通を利用して暮らすことのできる生活圏の形成
- ○環境先進都市に再構築していく上でも不可欠



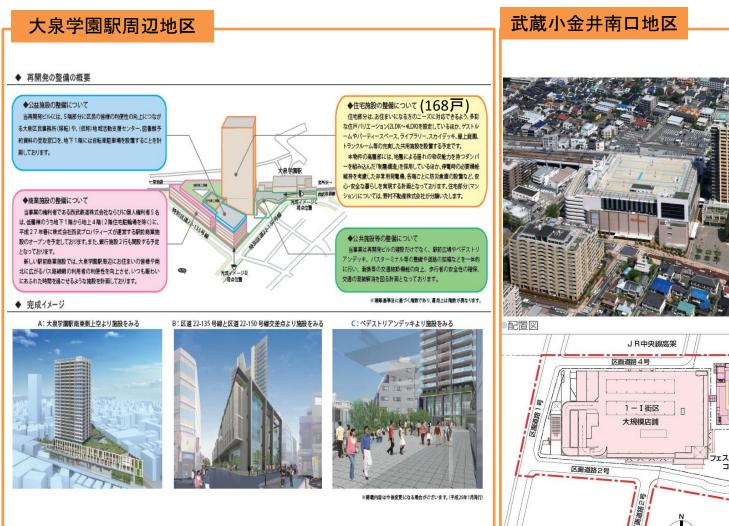


(資料)都市計画区域マスタープランより

東京都が目指すべき将来像

拠点形成による住宅の供給(事例)

・主要駅周辺の生活拠点を形成する地域では、再開発等により、多様な都市機能とあわせて住宅が供給されて いる。





- 1- I 街区 大規模店舗
- 1-Ⅱ街区 専門店等、 住宅(200戸)
- 1-Ⅲ街区 公益施設、 商業業務施設

JR武蔵小金井駅 1-Ⅱ街区 南口交通広場 住宅(上層) 約6,300㎡ フェスティバル 公益施設 -Ⅲ街区 14

【参考:国の動向】

立地適正化計画(都市再生特別措置法の改正) (H26.8施行)

都市再生特別措置法の一部改正点

住宅及び医療施設、福祉、商業その他の居住に関連する施設の立地を一定の区域に誘導するための市町村による立地適正化計画の作成について定めるとともに、立地適正化計画に記載された居住に関連する誘導すべき施設についての容積率及び用途規制の緩和等の所要の措置が講じられる旨が追記された。

都市機能誘導区域

- ①区域内に誘導すべき施設(「誘導施設」)について都市計画で「特定用途誘導地区」を定めた場合、用途·容積率規制を緩和
- ②誘導施設を整備する事業者への民間都市開 発推進機構による出資等による支援
- ③区域外における誘導施設の建築等を事前届 出・勧告の対象とする 等

生活サービス機能の計画的配置を図るエリア

公共交通

地域公共交通活性化再生法 改正との連携(調和規定)

居住誘導区域

- ①住宅整備を行う民間事業者による都市計画・景観計画の提案制度を導入
- ②区域外における一定規模以上の住宅等 の建築等を事前届出・勧告の対象とする
- ③区域外の一定の区域を「居住調整地域」 として都市計画で定めた場合、一定規模 以上の住宅等の建築等を開発許可の対 象とする 等

まとまった居住の推進を図るエリア

(資料)国土交通省HPより抜粋

【参考:国の動向】

立地適正化計画の作成について具体的な取組を行っている都市

(平成27年7月31日現在)

### おおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおおお	- 队2/-	中7月31日
ボー	都追附県	市町村
青森	北海道	
青		
中華		
岩宮秋山 福島県 表現県 大場に 本 日本 日		
岩 宮秋山 福福		
石 宮秋山 福		
宮秋山		
秋田県 湯沢南市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市	宮城県	
本学学 本学学 本学学 本学学 本学学 本学学 本学 本学 本 本		
福島県		
福島県 郡山松町町		
福島県 国見代町 矢が地町 水戸市市 木下市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市		
審古代町 接面 接面 接面 接面 接面 表面 表面 表面		二本松市
矢吹町 矢吹町 矢吹町 大吹車 大吹車 大吹車 大吹車 大吹車 大吹車 大吹車 大小車 大利車 大利	福島県	国見町
新地市 本 本 本 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年 年		
水戸市		矢吹町
大瀬県 土浦市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市		新地町
高秋市 本年 本年 本年 本年 本年 本年 本年 本		水戸市
中久市市		土浦市
つくば宮市	茨城県	高萩市
宇都宮市		牛久市
振木県		つくば市
### 日光市 日光市 日光市 市 市 市 市 市 市 市 市 市		宇都宮市
那須塩原市 下前橋市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市	栃木県	栃木市
下野市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市		
群馬県 前橋市市		
蔣馬県 高崎市 市市 明和東 市市市 明和東市 市市 市 明和東市 市市市 市市市 市市市 市市市 市市市 市市市市 市		
群馬県 館林市町町		
明和町 過樂市 本庄市 本庄市市 本庄市市市 本庄市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市		
直楽町 川越市 本庄市市 本庄市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市市	群馬県	
川越市 本庄市 本庄市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市 市		
本庄市 春日部市 戸田市 志木市 戸田市 志木市 坂戸田市 ・		
等日部市	埼玉県	
埼玉県 戸田市 志木市 坂戸田市 本 坂戸田市 市市町町 佐倉市 市市町市 第連車 市市市東市 流程東京市 大田原市 大田原市 大和市 新潟市		
志木市 坂戸市 城山町町 南島市 市市市市流山市市 市東市 流山原市 市東市 海側原市 大和市 新潟市		
坂戸市 鴻山町 香居市 七倉市 七倉市 市原市 流山市 神奈川県 神奈川県 大田原市 大和市 参名車 新潟市		
域山町 香居町町 佐倉市 柏市 市原市 流山市 神奈川県 神奈川県 大田原市 大和市 新潟市		
香器町 佐倉市 柏市 市原市 流山市 相模原市 大和原市 大和市 教育市		
千葉県 柏市 市原市 流山市 相模原市 神奈川県 小田原市 大和市 新潟市		春居町
中京川県 市原市 流山市 相模原市 十分田原市 大和市 新潟市	千葉県	佐倉市
中京 中 流山市 相模原市 中奈川県 小田原市 大和市 新潟市		
神奈川県 小田原市 大和市 新潟市		
神奈川県 小田原市 大和市 新潟市	神奈川県	
新潟市 新潟市		小田原市
	新潟県	新潟市 長岡市

,在)		
都道府県	市町村	都道
	三条市	愛外
	新発田市	
	小千谷市	
新潟県	見附市	=1
State flow lide	五泉市	,
	上越市	
	魚沼市	
	胎内市	
	富山市	
富山県	氷見市	
面山州	小矢部市	滋養
	入善町	
	金沢市	
石川県	小松市	
	輸島市	
	福井市	京初
	小浜市	
	大野市	
ART ALL OF	鯖江市	1
福井県	あわら市	
	越前市	
	越前町	
	高浜町	
	長野市	大阪
	松本市	
	上田市	
	小諸市	
長野県	駒ヶ根市	
	佐久市	
	于曲市	
	安曇野市	
4.6-40-40-	岐阜市	
岐阜県	関市	兵庫
	静岡市	36,
	浜松市	
	沼津市	
	三島市	
	富士市	
静岡県		
	掛川市	-
	藤枝市	亲.
	袋井市	
	伊豆の国市 牧之原市	
	牧之原市 長泉町	
	名古屋市	
	豊橋市	和歌
愛知県	岡崎市	TH NA
	春日井市	

都道府県	市町村
愛知県	東海市
三重県	津市
	伊勢市
	桑名市
	名張市
	亀山市
	伊賀市
	彦根市
	草津市
	守山市
滋賀県	栗東市
	野洲市
	湖南市
	東近江市
京都府	舞鶴市
	長岡京市
	南丹市
	高槻市
	守口市
	枚方市
大阪府	炭木市
	寝屋川市
	河内長野市
	大東市
	箕面市
	門真市
	高石市
	東大阪市
	豊能町
	神戸市
	姫路市
兵庫県	尼崎市
	西宮市
	西脇市
	朝来市
	たつの市
	大和高田市
	大和郡山市
奈良県	天理市
	五條市
	葛城市 宇陀市
	川西町
	田原本町
	王寺町
	和歌山市
和歌山県	有田市
	新宮市
do the life	di West

day this objects	+2-11
都道府県	市町村
島根県	大田市
	江津市
	岡山市
岡山県	倉敷市
	津山市
	高梁市
	広島市
	竹原市
et et et	三原市
広島県	福山市
	府中市
	庄原市
	大竹市
	宇部市
山口県	山口市
	萩市
	周南市
香川県	高松市
	丸亀市
	松山市
	宇和島市
愛媛県	八幡浜市
	新居浜市
	西条市
	大洲市
	伊予市
	四国中央市
-	高知市
高知県	南国市
-	土佐市
	須崎市
}	北九州市
	久留米市
福岡県	直方市 飯塚市
佐賀県	
	行橋市
	宗像市 小城市
	小坂巾 嬉野市
	操炉巾 長崎市
長崎県	美科市
熊本県	熊本市
	荒尾市 菊池市
	天草市
大分県	杵築市
宮崎県	都城市
鹿児島県	應児島市

(参考例)

□大阪府高槻市((仮称)高槻市立地適正化計画)

- 平成28年度の策定に向けて、平成26年度から検討に着手。
- 「計画の概要」や「本市の取組」については、平成26年9月の市議会にて報告

口鹿児島市

平成28年度末の策定・公表に向けて、平成27年度には協議会等の設置及び開催や「基本的考え方の住民説明会」の開催を実施予定

口栃木県宇都宮市

平成28年度末の計画策定・公表(都市機能誘導区域に関するもの)、平成30年度末までの計画策定・公表(居住誘導区域に関するもの)に向けて、平成26年10月から庁内検討組織の設置・開催、計画内容の検討を実施

(資料)国土交通省HPより抜粋

【参考:国の動向】

集約都市(コンパクトシティ)形成支援事業(H25創設)

○ 人口減少・高齢化等により地域の活力が低下しつつある都市において、拡散した都市機能を集約させ、生活圏の再構築を進めていくため、医療・福祉施設、教育文化施設等の地域の生活に必要な都市機能の集約地域への移転に際し、旧建物の除却処分費や跡地の緑地化費用等へ助成を行うことにより、集約型の都市構造の形成を推進するための事業

■ 計画作成の支援

対象計画:立地適正化計画

広域的な立地適正化の方針 低炭素まちづくり計画

PR E活用計画

<u>補助対象者</u> 地方公共団体

■ コーディネート支援

地域住民等の合意形成を図るために必要な 専門家の派遣等に係る費用を支援 補助対象者 地方公共団体 民間事業者等

■ コア施設の移転促進の支援

誘導施設等の除却処分・緑地等整備の支援

- 医療施設、社会福祉施設等(延床1,000ml以上)
- 商業施設(上記施設と一体的に立地)

補助対象者 地方公共団体 民間事業者等

補助対象者

地方公共団体

民間事業者等

■建築物跡地等の適正管理支援

跡地等管理区域における建築物跡地等の 適正管理にかかる以下の費用を支援

- 跡地管理方策に関する調査、検討経費
- 跡地等管理協定を締結又は締結見込みの建築物跡地等の管理 のための専門家派遣経費及び管理上必要な敷地整備経費

コンパクトシティ形成支援事業の概要



(資料)国土交通省HPより抜粋